

Universidad Autónoma de Chihuahua

Facultad de Zootecnia y Ecología

Código: VIN_12.1 FZyE	Página 1 de 33
Fecha de Emisión: 01/2001	Fecha de Revisión: 01/2011
	Nº de Revisión: 1
Elaboró: Centro de Vinculación para el Desarrollo Sustentable	
Aprobó: Secretaría de Extensión y Difusión	

**Atiende Categoría XII (Vinculación con los
sectores de sociedad)**

**TALLER DE PROSPECTIVA PARA LA POLÍTICA
PÚBLICA**



TALLER DE PROSPECTIVA PARA POLÍTICA PÚBLICA



Chihuahua 2010



ORDEN DEL DIA



**I. Diagnóstico Sectorial
(Resumen de Avances)**

II. Taller de Prospectiva

III. Evaluación de Política

IV. Comida

Diagnóstico del Sector Rural en el Estado de Chihuahua

(Resumen de Avances)





Diagnóstico del Sector Rural



CONTENIDO

- I. Objetivo
- II. El Escenario Actual
- III. Los Actores y sus Objetivos
- IV. Análisis de Escenarios Futuros





I. OBJETIVO



Identificar y analizar las **problemáticas** relevantes que afectan el desarrollo del medio rural en el estado, considerando a los principales **agentes económicos afectados** y valorando **potencialidades**, para fortalecer la capacidad estatal de **diseño e implantación de políticas y programas públicos**.



II. EL ESCENARIO ACTUAL



En General:



- ✓ Chihuahua entre los diez estados con menor Índice de Marginación y entre los cinco con mejor IDH.
- ✓ Tercer lugar nacional en la generación de riqueza proveniente del sector primario. Contribuye con 5.4% del PIB agrop. nacional.
- ✓ Su ingreso per cápita agropecuario es 6.3% superior a la media nacional.
- ✓ Principal productor de manzana, nuez, algodón, alfalfa, maíz amarillo y avena forrajera.
- ✓ Principal exportador de becerros a EE.UU. Cuarto productor de leche de bovino, quinto en carne de bovino



El Problema Central:

**La generación y
distribución de
la riqueza y el
bienestar social
son
asimétricos ...**





ÁRBOL DE PROBLEMAS



DESCOMPOSICIÓN DEL TEJIDO SOCIAL

Pérdida de
empleo

Incremento en
los índices de
criminalidad

Degradación de
los recursos
naturales

Estratos de
productores con
baja competitividad

Estratos de
productores con
baja productividad

GENERACION Y DISTRIBUCION DE RIQUEZA Y BIENESTAR SOCIAL ASIMÉTRICO

Deficiente cultura
empresarial
(Innovación,
Organización, etc.)

Capitalización
deficiente
(Nivel de
Activos)

Uso y
aprovechamiento
inadecuado de
suelo, agua y
vegetación

Bajo nivel de
capacitación,
información y
asistencia técnica

Esquemas de
Financiamiento
poco accesibles

El Origen del Problema



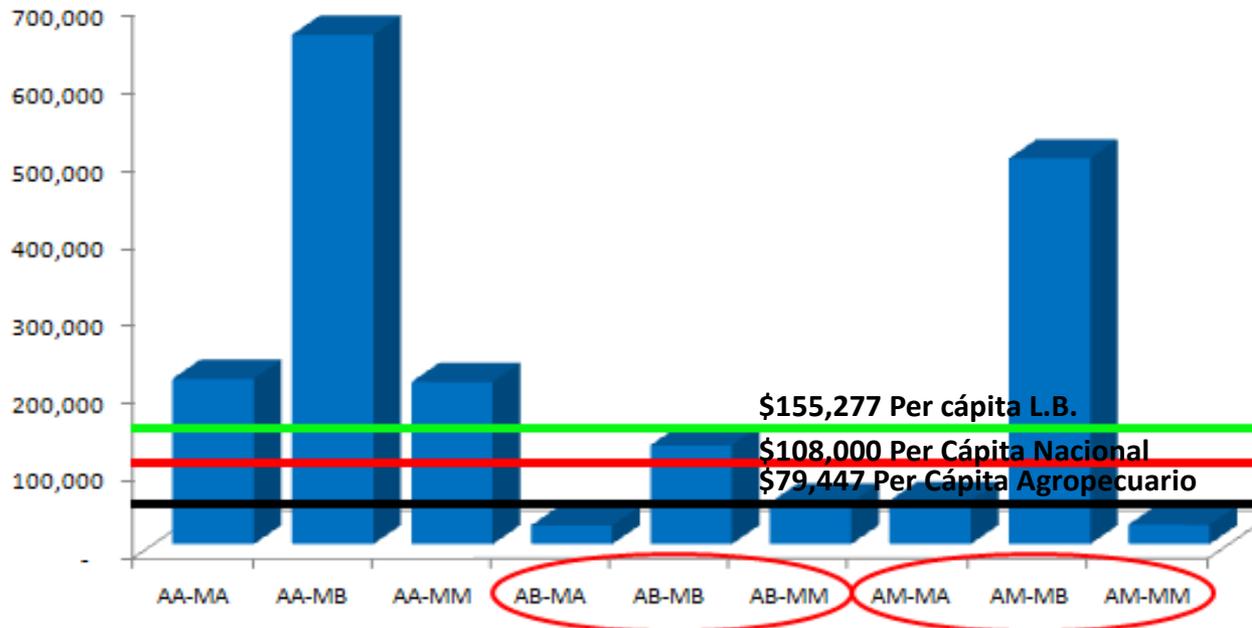


Ingreso Neto



Ingreso neto agropecuario por nivel de activos y nivel de marginación

Nivel de Activos			
Altos	Medios	Bajos	General
\$263,014	\$112,524	\$44,796	\$155,277



Cuatro estratos abajo del ingreso medio nacional.

Escala de producción promedio con <5 ha de riego (20 temporal) y hatos con <20 U.A. equivalentes.

El 41% de las UPR en esta categoría y su contribución apenas rebasa el 10% de la riqueza generada por el sector agropecuario del Estado.

AA= Activos Alto MA=Marginalidad Alta
 AM= Activos Medio MM=Marginalidad Media
 AB= Activos Bajo MB=Marginalidad Baja

Fuente: Evaluación de Línea Base para los programas de la SAGARPA, 2008.

Vulnerabilidad de la población rural

La población rural (16% de la estatal):

Dispersa. En más de 4,500 comunidades,

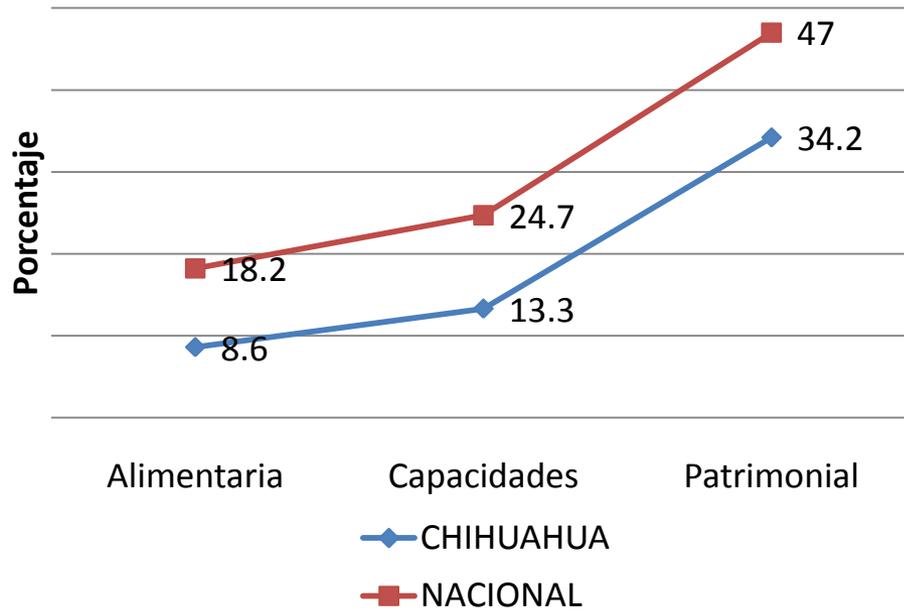
Decrece. A una tasa del -6% en últimos diez años,

De atención prioritaria. Con 170,308 habitantes con alta y muy alta marginación y

De edad avanzada. 1/3 de la población rural es mayor de 50 años.



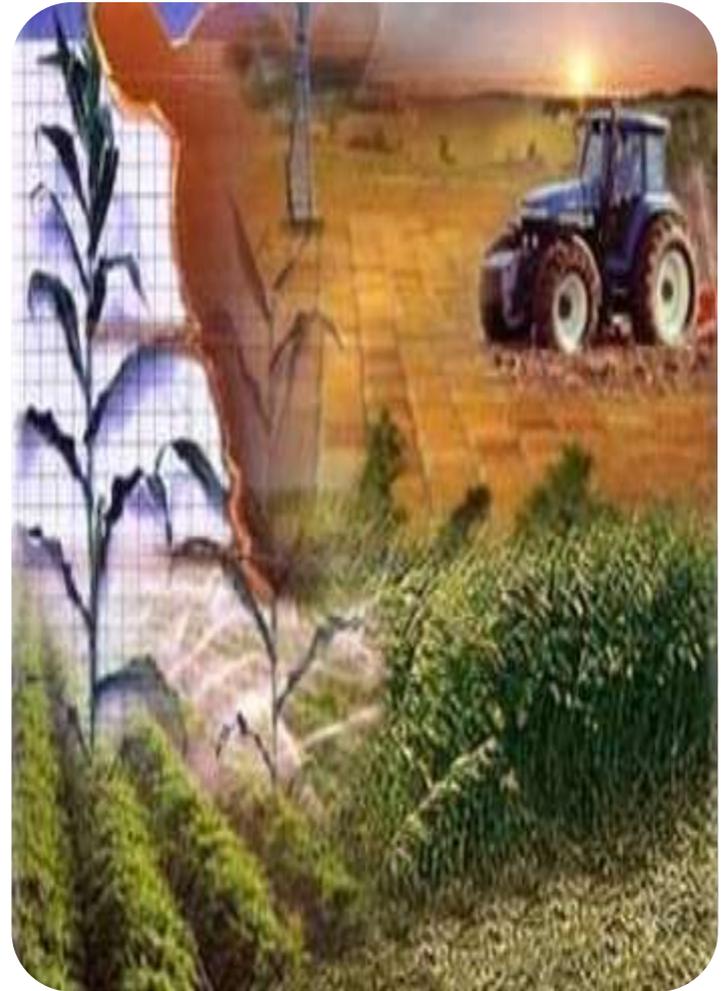
Vulnerabilidad de la población rural



Fuente: SIAP, 2010



En 2009 se experimentó una reducción de la TMCA del agro al PIB estatal del 3.3 al 1.4%.



- Cerca del 85% del agua (80 mil millones de metros cúbicos) se pierden por evapotranspiración e infiltración.
- 11 acuíferos reportan algún grado de sobreexplotación (37.63% promedio).



- >45% de la superficie de las 25 subregiones de Chihuahua tiene algún grado de degradación. Con 22/25 experimentando incrementos .
- Uso pecuario. Causa principal el sobrepastoreo.



Deterioro Ambiental



Menos del 10% de los productores agropecuarios de Chihuahua realizan alguna prácticas de conservación de suelo, agua o vegetación.



Solamente el 12.7% de la superficie de riego se considera tecnificado (cañones, aspersión, microaspersión y goteo, Fuente: Línea Base 2008.)



Desarrollo de Capacidades



En Chihuahua, 694 PSP acreditados.

Prestador de Servicios Profesionales	Cantidad
Asesores a CDRS	58
Asistencia técnica pecuaria	14
Desarrollo empresarial	2
Estrategia estatal	14
Gestión de la innovación	18
Servicios diversos	19
Asesores municipales	51
PSP acreditados por INCA	448
Despachos acreditados por INCA	8
Técnicos acreditados por S.R.A.	162
TOTAL EN EL ESTADO	694

Fuente: SAGARPA, SINACATRI y SRA, 2010.

ANÁLISIS DE REDES: Bajos índices de cohesión, centralización y articulación. Efecto multiplicador promedio del 12% en la capacidad de difusión.



Vinculación: Activos Productivos/ Soporte

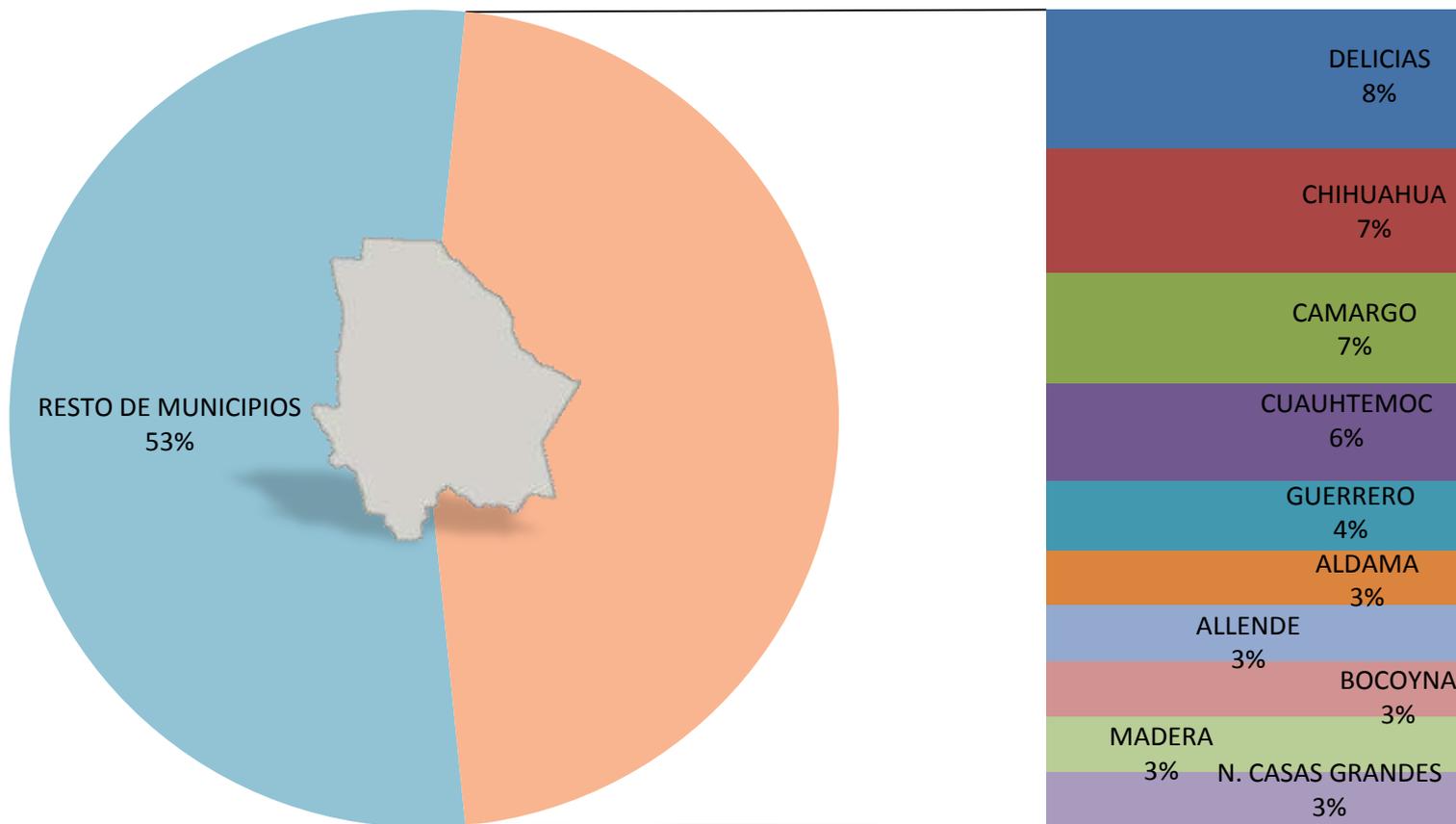
El primero hace énfasis en la agregación de valor; sin embargo, Soporte destina la mayoría de los recursos a actividades primarias (76% de los servicios), con poca cobertura en agregación de valor y organización.



Desarrollo de Capacidades



Figura. Distribución de servicios de PSP



Cobertura en 58 municipios (86%).

Área de influencia concentrado en 10 municipios (50% de los servicios).



Inseguridad



Oleada de **inseguridad** por el control de la franja fronteriza.

Oportunismo que afecta al sector. **Incremento en robo de ganado (abigeo)** de una manera alarmante.

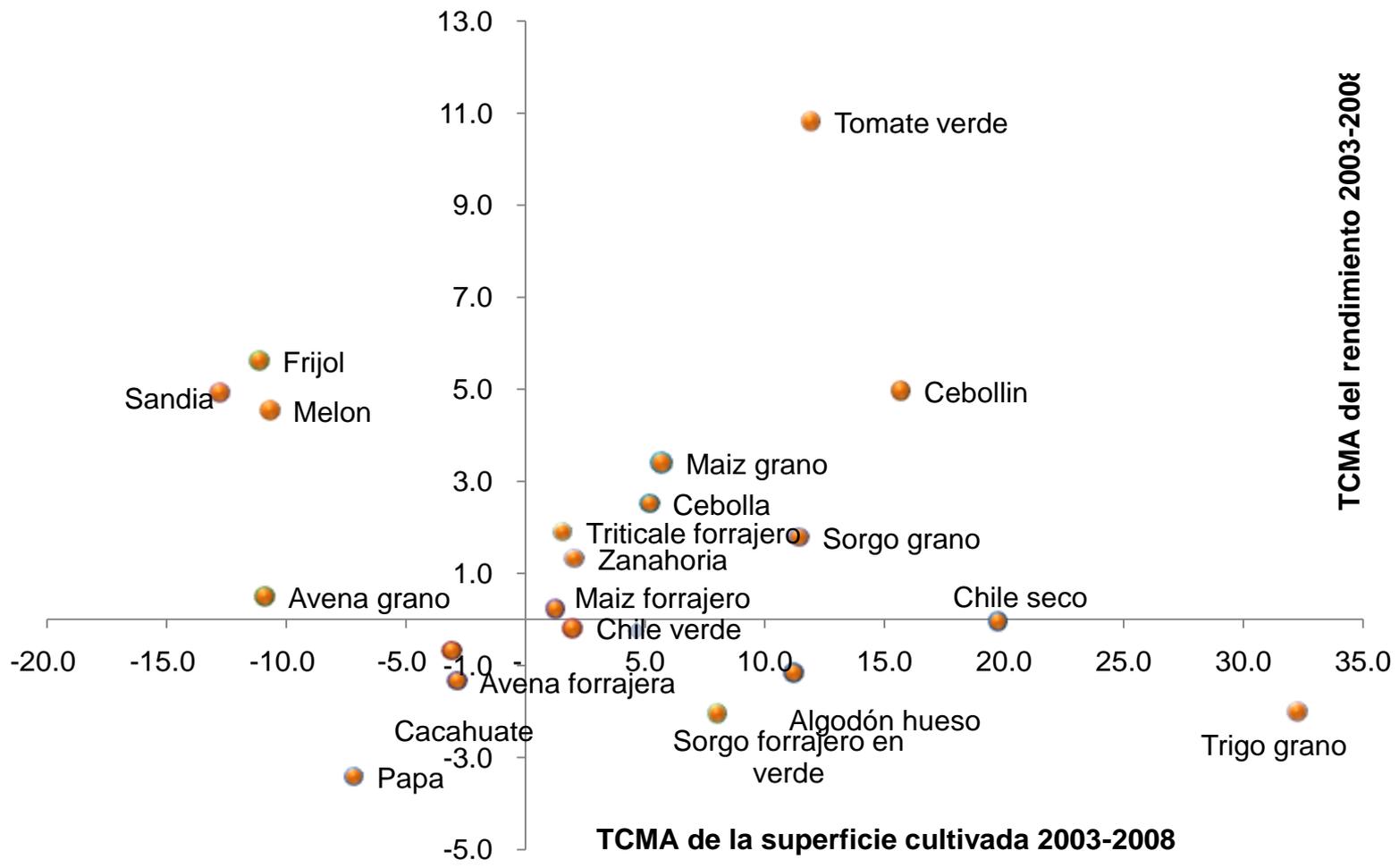
Robo de vehículos, específicamente camionetas.

Consecuentemente, disminución y/o abandono de las actividades productivas



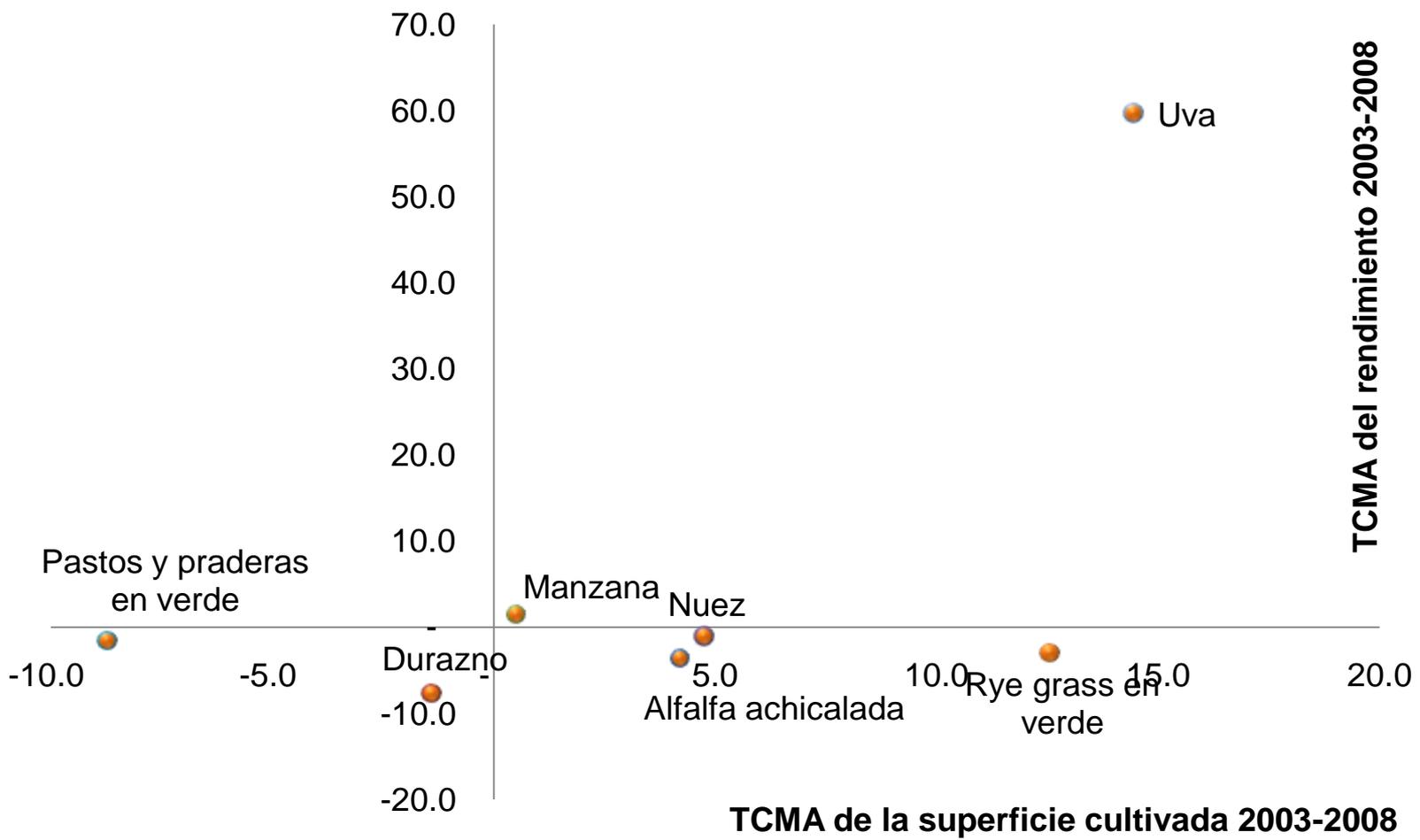


Productos cíclicos



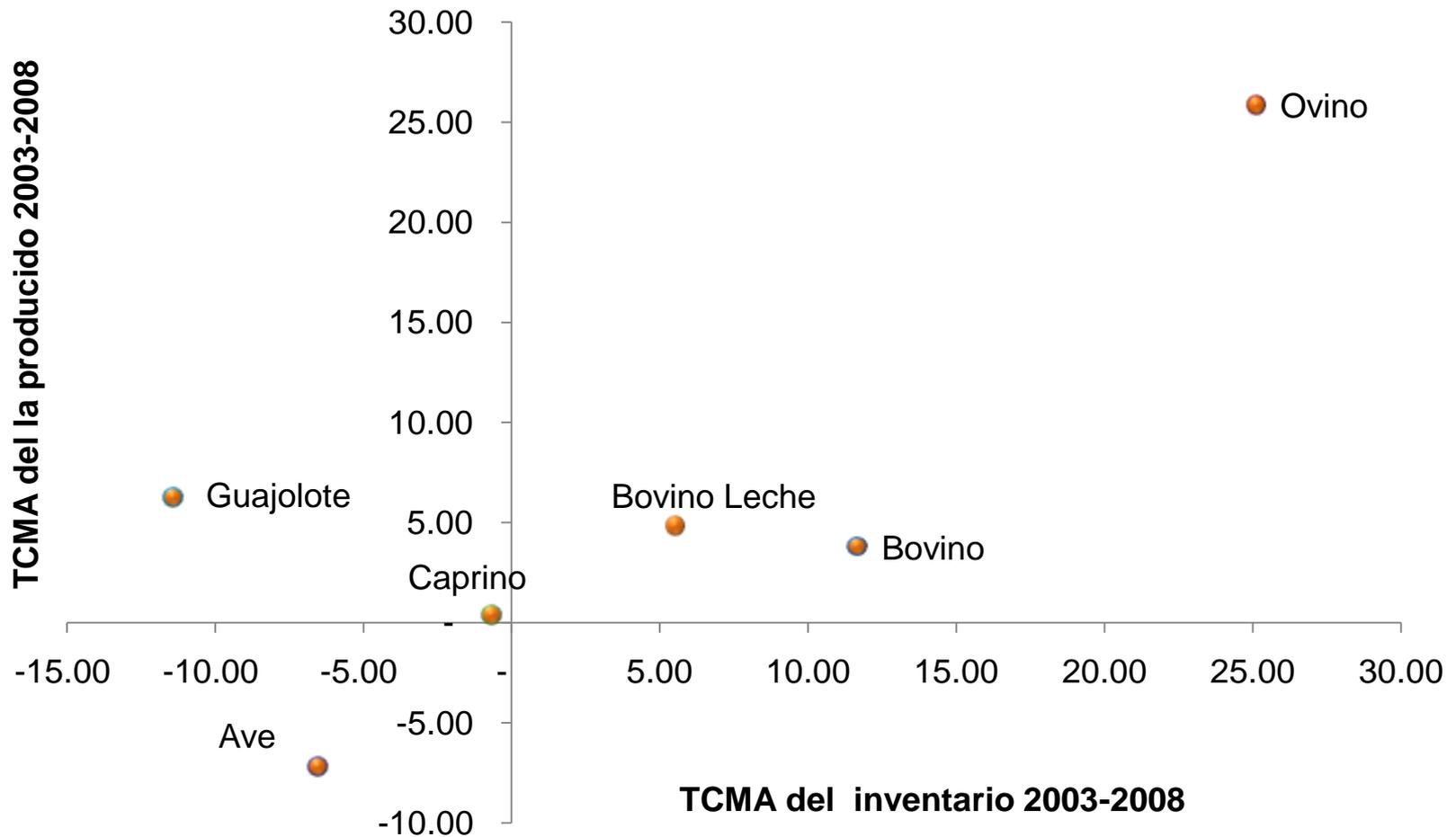


Productos perennes





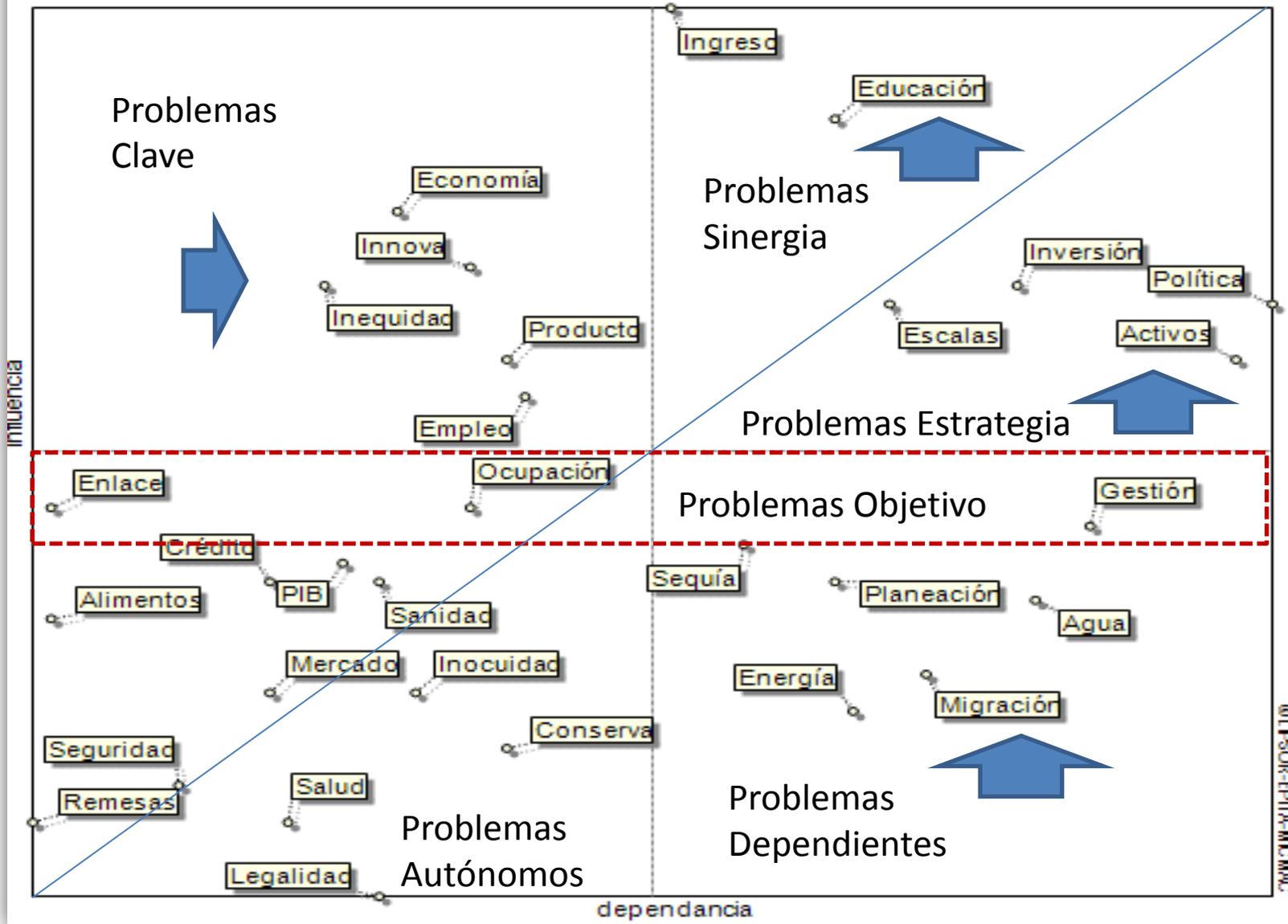
Productos pecuarios





Plano de influencias de Variables

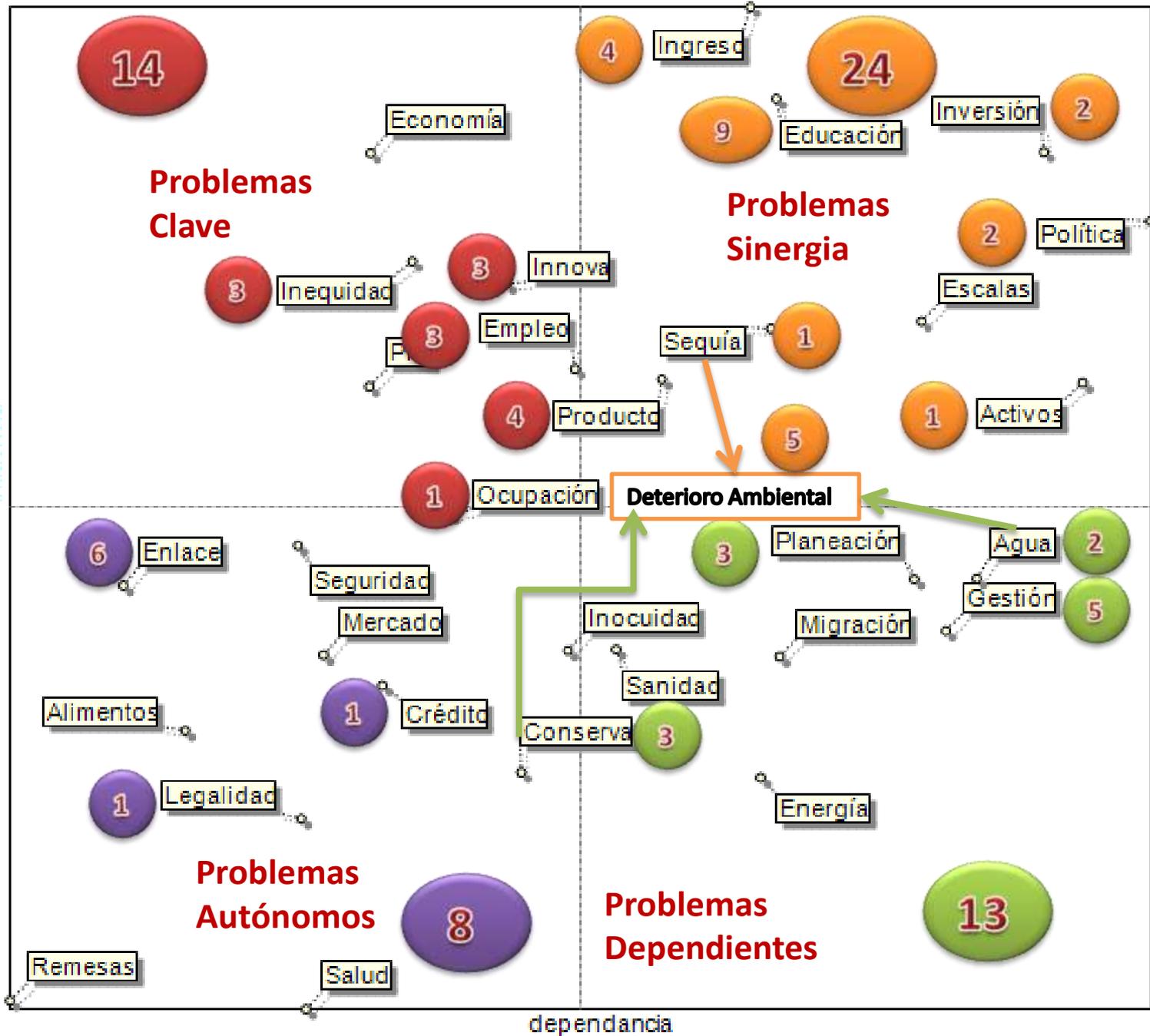
Plano de influencias / dependencias directas



Plano de influencias / dependencias indirectas potenciales

La Problemática sectorial alineada con los Objetivos de los Actores clave

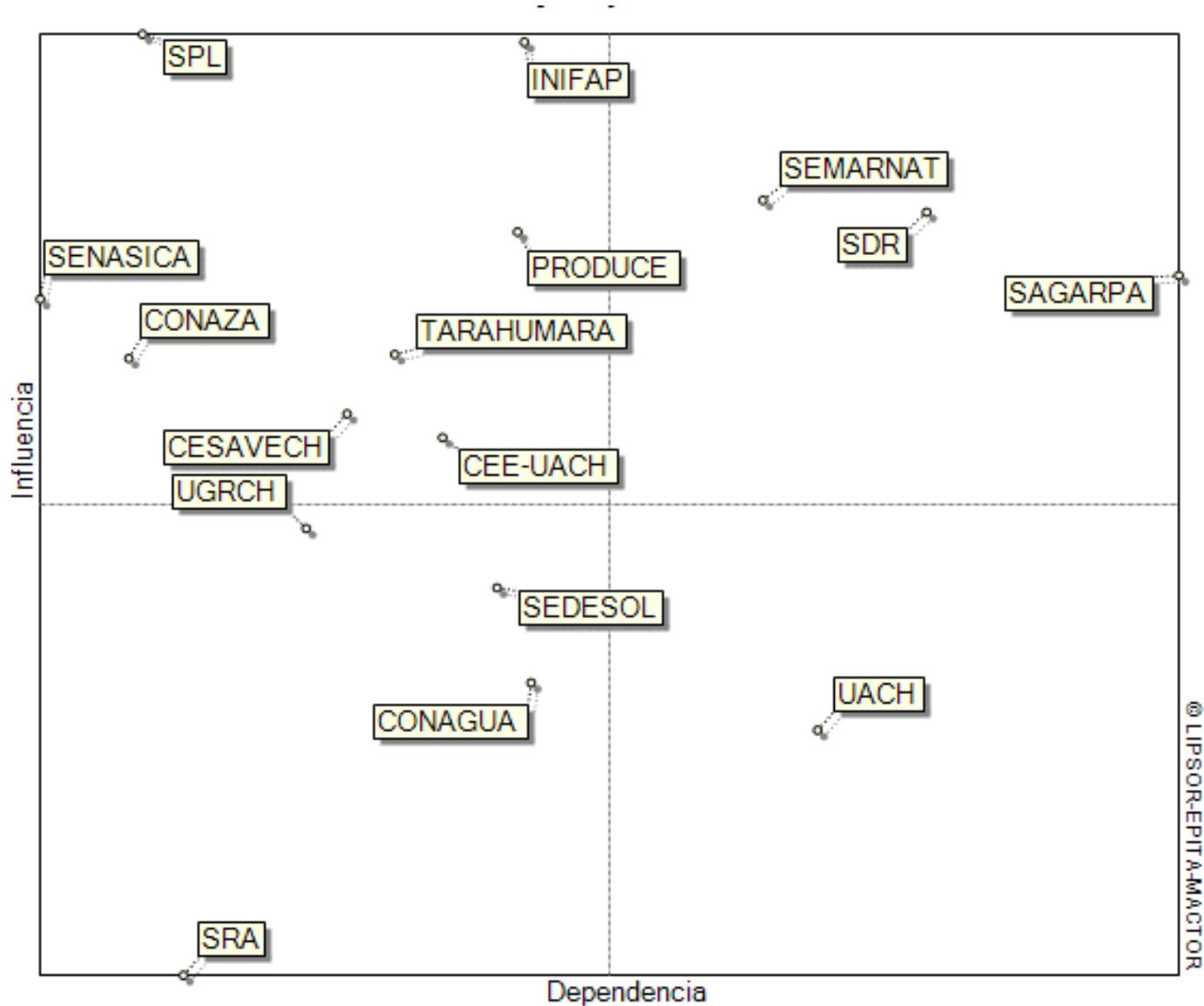
influencia



dependancia

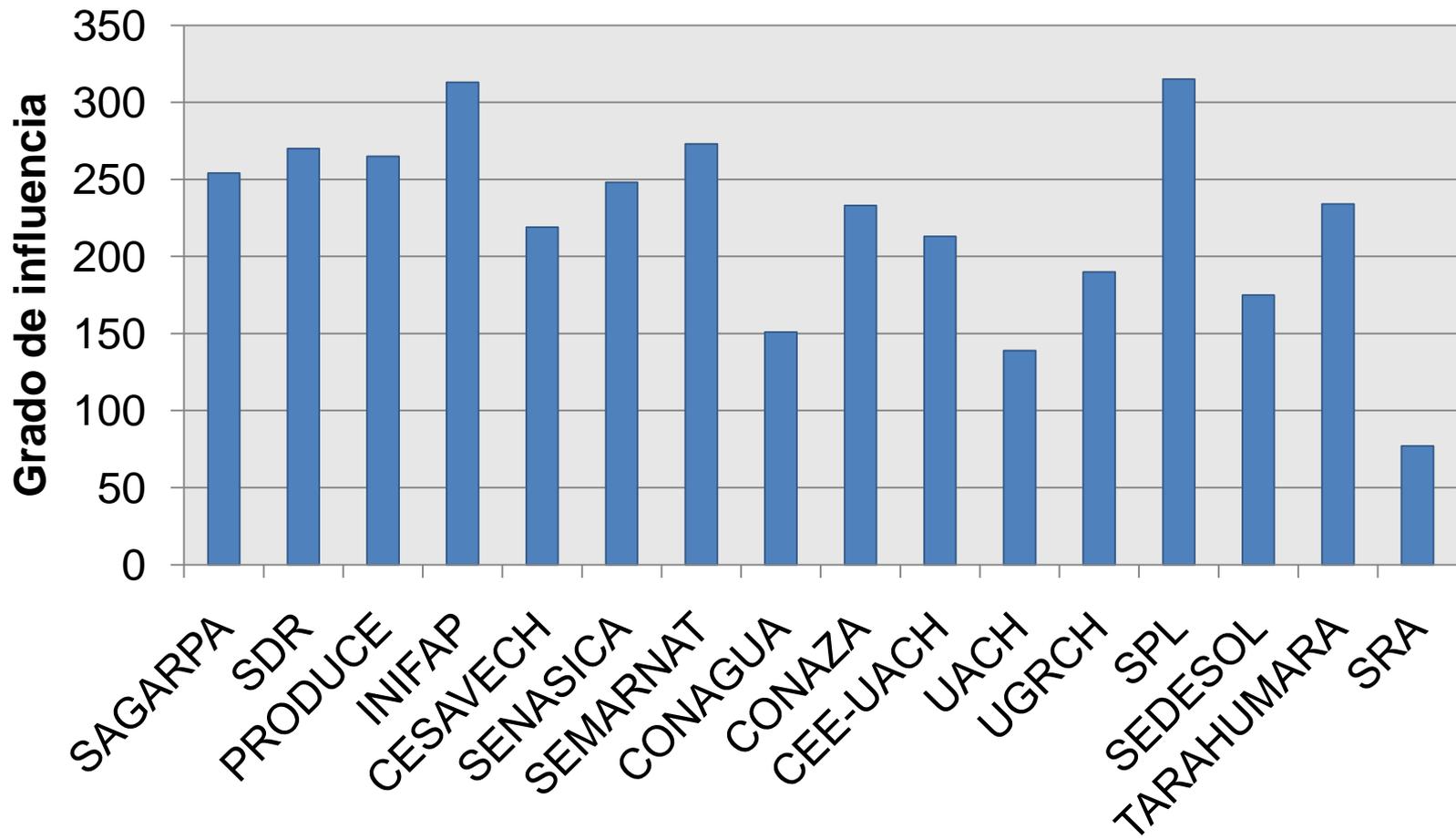


Plano de Influencias Actores



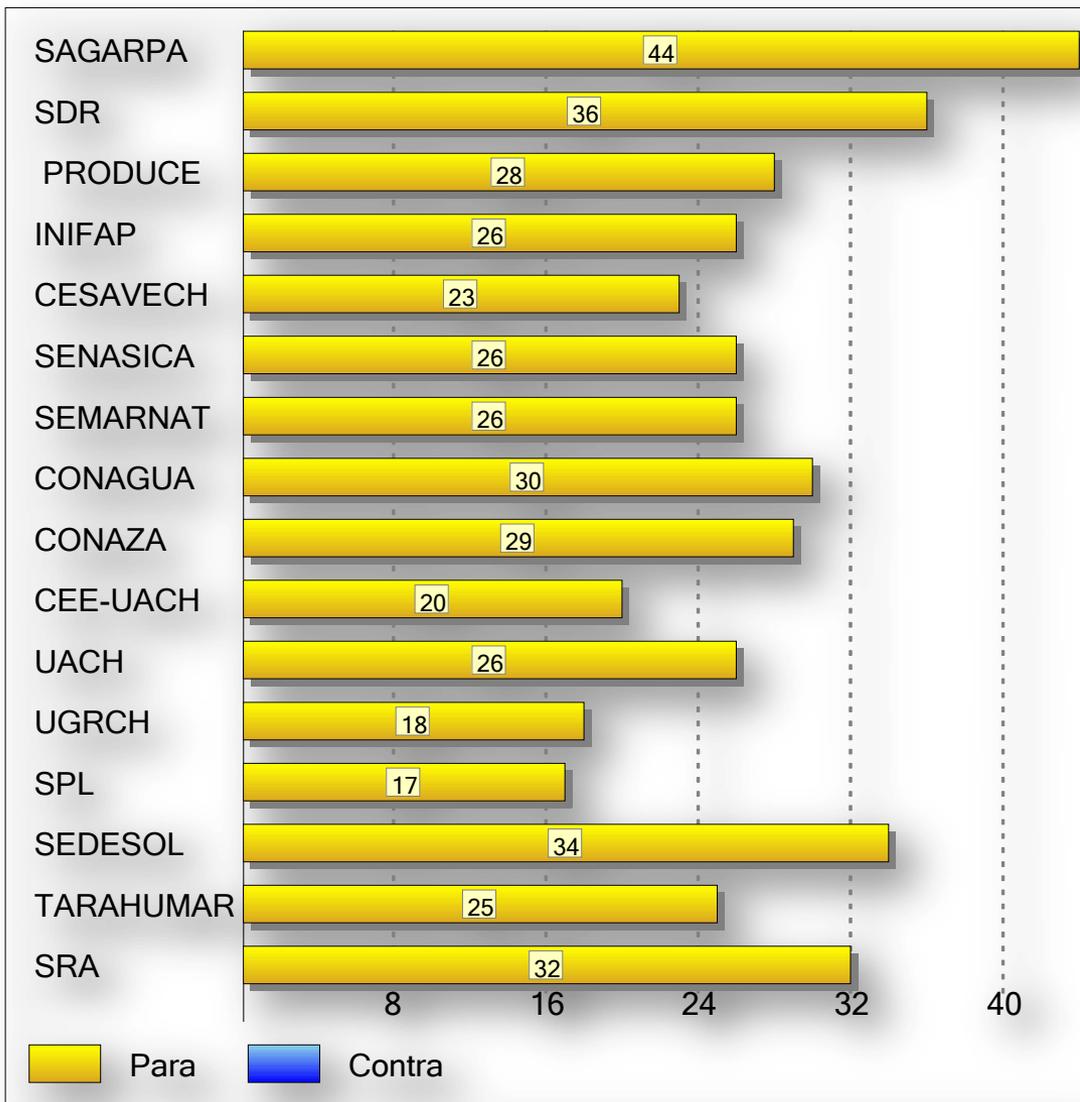


Influencias entre Actores





Percepción de importancia de objetivos por actor



Clasificación	Objetivos
Indispensables	1, 6
Misión	2, 3, 4, 5, 9, 10, 18, 22, 36, 38, 39
Proyectos	7, 8, 16, 15, 20, 21, 27
Procesos operativos	23, 24, 26, 28, 37
Poco consecuente	11, 12, 13, 16, 17, 19, 25, 29-35

Obj 1) SAGARPA. Lograr el desarrollo rural y fomentar las actividades agropecuarias para llevarlas hacer competitivas con esquemas de comercialización dentro del marco agropecuario de Chih.

Obj 6) SDR. Impulsar la coordinación efectiva mediante convenios de coordinación a fin de hacer más eficiente el uso de los recursos



Análisis de Escenarios

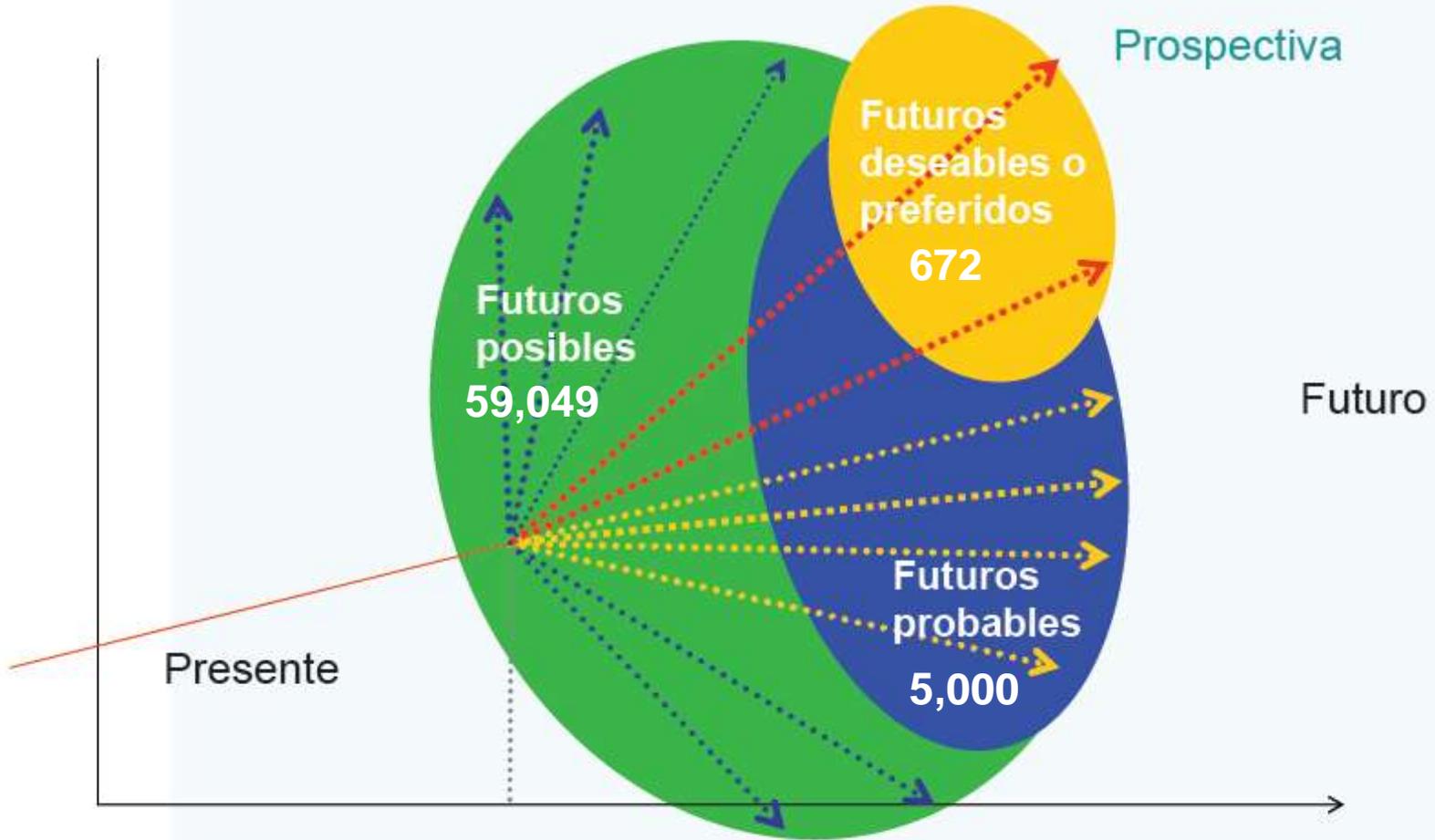


OBJETIVO. Explorar de manera sistemática los futuros posibles a partir del estudio de todas las combinaciones resultantes de la desagregación del sistema

		Escenarios flechados		
Dominios	Variables	Hipótesis		
		H1	H2	H3
DESARROLLO ECONÓMICO	INNOVACIÓN Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA	IITT >20% 60 %	IITT del 10 al 20% 10 %	IITT <10% 30 %
	COMPETITIVIDAD	Ingreso medio de productores medianos y pequeños alcanza la media nacional 40 %	Ingreso medio de productores medianos y pequeños sin cambio 30 %	Ingreso medio de productores medianos y pequeños disminuye aún más por debajo de la media nacional 30 %
	PRODUCTIVIDAD	B/C >1 para más del 80% de los productores 60 %	B/C >1 en 70-80% de los productores 30 %	B/C para menos del 50% de los productores 10 %
DESARROLLO AMBIENTAL	DETERIORO AMBIENTAL (VEGETACIÓN Y SUELO)	Degradación del suelo <34% 30 %	Degradación del suelo entre 34 y 50% 40 %	Degradación del suelo >50% 30 %
	DETERIORO AMBIENTAL (AGUA)	Pérdidas de agua captada <75%. Sobreexplotación de mantos con estatus negativo <15% 40 %	Pérdidas de agua captada 75-90%. Sobreexplotación de mantos con estatus negativo 15-40% 30 %	Pérdidas de agua captada >90%. Sobreexplotación de mantos con estatus negativo >40% 30 %
DESARROLLO SOCIAL	EMPLEO RURAL	Generación de empleo >12% 25 %	Generación de empleo entre 6 y 12% 50 %	Generación de empleo <6% 25 %
	DESARROLLO DE CAPACIDADES	Instituciones incrementan intervención 60 %	Instituciones mantienen bajo nivel de intervención 20 %	Se reduce aún más la intervención institucional 20 %
	INSEGURIDAD	Inseguridad disminuye 20 %	Inseguridad permanece igual 50 %	Inseguridad empeora 30 %



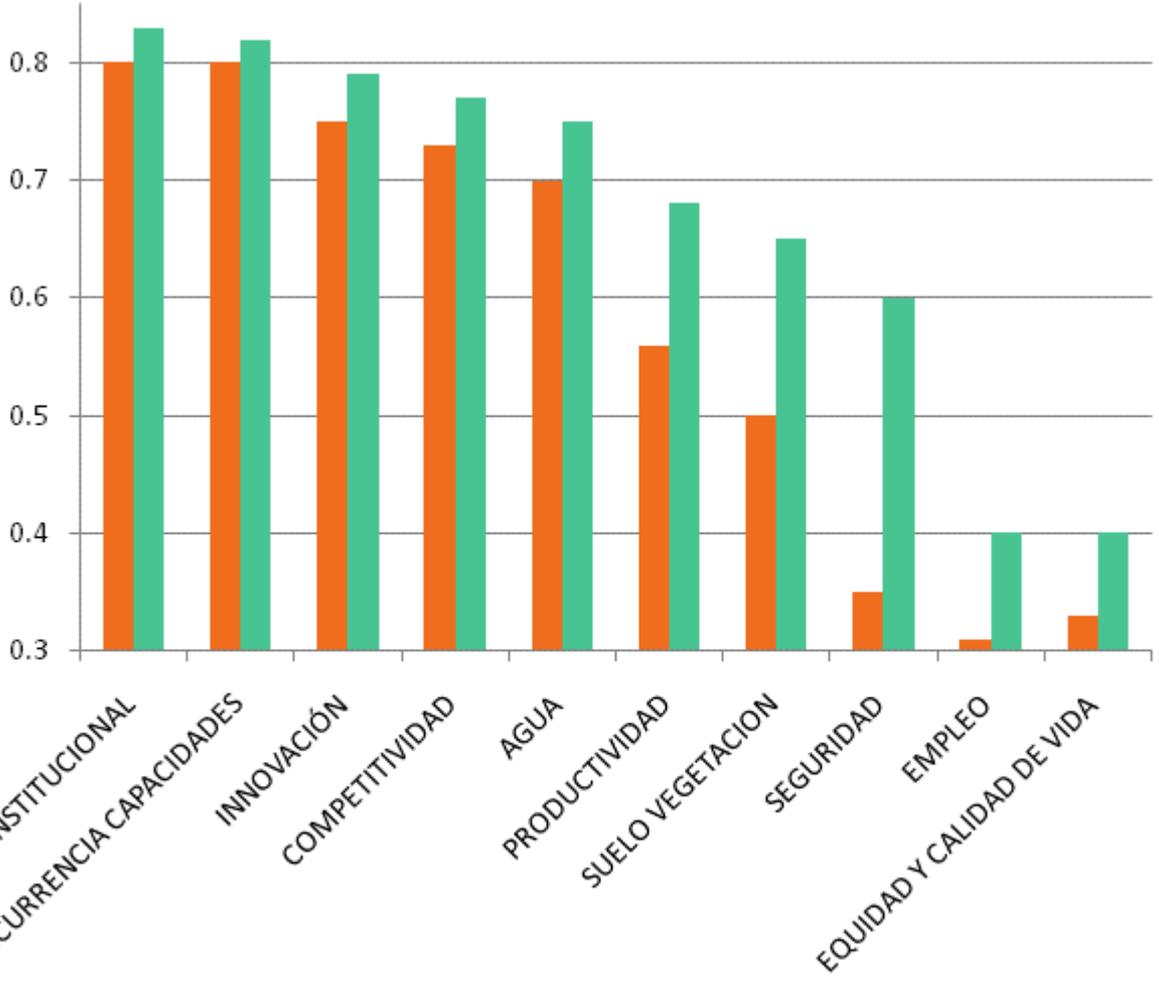
Análisis de Escenarios



Probabilización de Escenarios



No.	ESCENARIO	SINTESIS
1	PRODUCTIVIDAD	MÁS DEL 80% DE LOS PRODUCTORES ALCANZAN RELACIONES BENEFICIO COSTO > 1.0
2	COMPETITIVIDAD	SUPERAR LA MEDIA NACIONAL DE INGRESO EN LOS PRODUCTORES MEDIANOS Y PEQUEÑOS USANDO LA INFORMACIÓN DE MERCADOS, PLANEACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, Y AGREGACIÓN DE VALOR.
3	EMPLEO	GENERAR EMPLEO SUFICIENTE PARA OCUPAR MÁS DEL 12% DE PEA RURAL.
4	SUELO VEGETACION	RECUPERAR 8% DE LA SUPERFICIE DEGRADADA PASANDO DE UN 42% A UN 34%.
5	AGUA	MEJORAR LA CAPTACIÓN, REDUCIR LAS PERDIDAS UN 10% Y REDUCIR LA SOBRE EXPLOTACION DEL MANTO FREATICO UN 15%.
6	CONCURRENCIA INSTITUCIONAL	CONCURRIENDO SE CREA SINERGIA CON PROYECTOS Y PROGRAMAS CONJUNTOS MEZCLANDO ESFUERZOS Y RECURSOS PARA EL LOGRO DE LA SOSTENIBILIDAD.
7	CONCURRENCIA CAPACIDADES	CONCURRIENDO SE CREAN CAPACIDADES DE AUTO GESTIÓN, CALIDAD, COMPETITIVIDAD, ORGANIZACIÓN, INNOVACIÓN Y MITIGACIÓN AL MEDIO AMBIENTE LOGRANDO LA SOSTENIBILIDAD.
8	INNOVACIÓN	AUMENTAR EL INAI DEL 13% AL 20%.
9	EQUIDAD Y CALIDAD DE VIDA	ENFOCANDO EN LOS MUNICIPIOS CRITICOS EL IDH AUMENTA Y EL ESTADO RECUPERA LA 4ª POSICIÓN NACIONAL.
10	SEGURIDAD	SE REDUCE LA GRAVEDAD Y LA CANTIDAD DE ACTOS CRIMINALES Y SE ELEVA EL CLIMA DE SEGURIDAD REACTIVANDO LAS ZONAS AFECTADAS.



82 expertos seleccionados calificaron la probabilidad de ocurrencia o no (factibilidad) de cada escenario en el:

Mediano plazo 2013
Largo plazo 2016.



¿Qué sigue... ?

Talleres de Prospectiva de Política Pública

(Delicias, Cuauhtémoc, San Juanito, Casas Grandes, Chihuahua1, Chihuahua2)

Al final ...

Plan Prospectivo Estratégico de Desarrollo Sectorial,

que defina:

- a) Líneas de acción,
- b) Objetivos, Misión, Política y
- c) Papel que actores deberán desempeñar en próximos seis años, para contribuir al logro de objetivos de desarrollo del sector rural en Chih